Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом начальника управления

государственной охраны

объектов культурного наследия

Кировской области

от №

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год (далее – федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия).

Обязательные требования установлены Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Текущее состояние федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия можно охарактеризовать следующим образом.

За период с 1 января 2021 года по 1 октября 2021 года управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее –Управление):

проведено 3 плановых проверки;

проведено 84 мероприятия по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований;

составлено 8 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ.

Типичными нарушениями обязательных требований являются:

неисполнение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия обязанности по несению расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;

неисполнение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия обязанности по установке на объект культурного наследия информационной надписи и обозначения;

неисполнение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия требований охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, в том числе установленных таким обязательством сроков (периодичности) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия;

неисполнение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия требований об обеспечении доступности объекта культурного наследия для инвалидов;

проведение контролируемым лицом работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия, а в случае, если такой предмет не утвержден, - работ, изменяющих облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия;

проведение на объекте культурного наследия контролируемым лицом ремонтных и иных работ без выданных Управлением разрешительных документов: задания и разрешения на проведение таких работ, согласования проектной документации на такие работы;

проведение контролируемым лицом земляных, строительных, хозяйственных и иных работ при неисполнении обязанности убедиться в отсутствии на территории проведения таких работ объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;

строительство контролируемым лицом или осуществляемая им реконструкция объектов капитального строительства в границах территорий объектов культурного наследия, зонах охраны или защитных зонах объектов культурного наследия в случаях, когда такие действия запрещены.

Текущее состояние профилактической деятельности при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия можно охарактеризовать следующим образом:

приказом начальника Управления от 06.04.2020 № 11 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, исполнение которых оценивается в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, которая размещена на официальном сайте Управления;

на сайте Управления размещается доклад об итогах реализации программы профилактики за прошедший календарный год;

на сайте Управления размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

на сайте Управления размещено руководство по соблюдению обязательных требований;

на сайте Управления размещена информация по достижению целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;

проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия, при личном приеме, по телефону, посредством направления письменных разъяснений, в том числе в электронной форме.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Основными целями программы профилактики являются:

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

Для достижения поставленных целей программы профилактики необходимо решение следующих задач:

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

повышение правосознания и правовой культуры граждан и организаций;

сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий:

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственные за реализацию |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование | в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений | лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным | лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия |
| 3 | Объявление предостережений | не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1  статьи 49 Федерального закона  № 248-ФЗ | лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия |
| 4 | Консультирование | ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30 | лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия |
| 5 | Профилактический визит | в течении одного года с момента начала осуществления контролируемого вида деятельности | лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ | 100 % |
| 2 | Удовлетворенность контролируемых лиц консультированием | не менее 80 % от числа обратившихся |
| 3 | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 5 |