НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

20.12.2021 № 50/1

г. Киров

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», по результатам общественного обсуждения проекта программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением,

использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год (далее – программа профилактики) согласно приложению.

2. Опубликовать программу профилактики на официальном сайте управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области.

Начальник управления М.В. Ус

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом начальника управления
государственной охраны
объектов культурного наследия
Кировской области

от 20.12.2021 № 50/1

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год (далее – федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия).

Обязательные требования установлены Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Текущее состояние федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия можно охарактеризовать следующим образом.

За период с 1 января 2021 года по 1 октября 2021 года управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее –Управление):

проведено 3 плановых проверки;

проведено 84 мероприятия по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований;

составлено 8 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 7.13 КоАП РФ.

Типичными нарушениями обязательных требований являются:

неисполнение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия обязанности по несению расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;

неисполнение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия обязанности по установке на объект культурного наследия информационной надписи и обозначения;

неисполнение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия требований охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, в том числе установленных таким обязательством сроков (периодичности) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия;

неисполнение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия требований об обеспечении доступности объекта культурного наследия для инвалидов;

проведение контролируемым лицом работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия, а в случае, если такой предмет не утвержден, - работ, изменяющих облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия;

проведение на объекте культурного наследия контролируемым лицом ремонтных и иных работ без выданных Управлением разрешительных документов: задания и разрешения на проведение таких работ, согласования проектной документации на такие работы;

проведение контролируемым лицом земляных, строительных, хозяйственных и иных работ при неисполнении обязанности убедиться в отсутствии на территории проведения таких работ объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия;

строительство контролируемым лицом или осуществляемая им реконструкция объектов капитального строительства в границах территорий объектов культурного наследия, зонах охраны или защитных зонах объектов культурного наследия в случаях, когда такие действия запрещены.

Текущее состояние профилактической деятельности при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия можно охарактеризовать следующим образом:

приказом начальника Управления от 06.04.2020 № 11 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, исполнение которых оценивается в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, которая размещена на официальном сайте Управления;

на сайте Управления размещается доклад об итогах реализации программы профилактики за прошедший календарный год;

на сайте Управления размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

на сайте Управления размещено руководство по соблюдению обязательных требований;

на сайте Управления размещена информация по достижению целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;

проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия, при личном приеме, по телефону, посредством направления письменных разъяснений, в том числе в электронной форме.

В результате реализации программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

Для достижения поставленных целей программы профилактики необходимо решение следующих задач:

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

повышение правосознания и правовой культуры граждан и организаций;

сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию
1	Информирование	в течение 15 дней с	лица, замещающие должности государственной гражданской

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию
		момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия
2	Обобщение правоприменительной практики	ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным	лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия
3	Объявление предостережений	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия
4	Консультирование	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30	лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия
5	Профилактический визит	в течении одного года с момента начала	лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Управлении, в должностные обязанности

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию
		осуществления контролируемого вида деятельности	которых входит осуществление полномочий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100 %
2	Удовлетворенность контролируемых лиц консультированием	не менее 80 % от числа обратившихся
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5