

УТВЕРЖДАЮ

начальник управления
государственной охраны
объектов культурного
наследия Кировской
области

 М.В. Ус
17.01.2020

РУКОВОДСТВО

**по соблюдению обязательных требований в области сохранения,
использования популяризации и государственной охраны объектов
культурного наследия**

1. Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований в области сохранения, использования популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – Руководство) утверждено в соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 «Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р.

2. Руководство утверждено в целях профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области сохранения, использования популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования), исполнение которых оценивается в ходе: федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (далее – федеральный надзор);

регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный надзор).

2. Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:
Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ);

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка»;

приказ Минкультуры России от 25.06.2015 № 1840 «Об утверждении состава и Порядка утверждения отчетной документации о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, Порядка приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы»;

приказ Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – приказ Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834);

приказ Минкультуры России от 27.11.2015 № 2877 «О порядке передачи государству археологических предметов, обнаруженных физическими и (или) юридическими лицами в результате проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от

25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ» (далее – приказ Минкультуры России от 27.11.2015 № 2877).

3. Обязательные требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия.

3.1. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, являющиеся собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия, либо владеющее на праве собственности или ином вещном праве земельным участком, в границах которого располагается объект археологического наследия, обязаны:

3.1.1. Осуществлять расходы на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии.

3.1.2. Не проводить работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия.

3.1.3. Не проводить работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (далее – реестр), в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен.

3.1.4. Обеспечивать сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия.

3.1.5. Соблюдать установленные статьей 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия.

3.1.6. Не использовать объект культурного наследия (за исключением оборудованных с учетом требований противопожарной безопасности объектов культурного наследия, предназначенных либо предназначавшихся для осуществления и (или) обеспечения указанных ниже видов хозяйственной деятельности, и помещений для хранения предметов религиозного назначения, включая свечи и лампадное масло):

под склады и объекты производства взрывчатых и огнеопасных материалов, предметов и веществ, загрязняющих интерьер объекта

культурного наследия, его фасад, территорию и водные объекты и (или) имеющих вредные парогазообразные и иные выделения;

под объекты производства, имеющие оборудование, оказывающее динамическое и вибрационное воздействие на конструкции объекта культурного наследия, независимо от мощности данного оборудования;

под объекты производства и лаборатории, связанные с неблагоприятным для объекта культурного наследия температурно-влажностным режимом и применением химически активных веществ;

3.1.7. Незамедлительно извещать управление государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – Управление) обо всех известных ему повреждениях, авариях или об иных обстоятельствах, причинивших вред объекту культурного наследия, включая объект археологического наследия, земельному участку в границах территории объекта культурного наследия либо земельному участку, в границах которого располагается объект археологического наследия, или угрожающих причинением такого вреда, и безотлагательно принимать меры по предотвращению дальнейшего разрушения, в том числе проводить противоаварийные работы в порядке, установленном для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия;

3.1.8. Не допускать ухудшения состояния территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, поддерживать территорию объекта культурного наследия в благоустроенном состоянии.

4. Требования к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к объекту культурного наследия, включенному в реестр.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, являющиеся собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия, обязаны обеспечить доступ указанных в настоящем пункте лиц к объекту культурного наследия, включенному в реестр, в соответствии с периодичностью, длительностью и иными характеристиками доступа, установленными Управлением.

5. Требования к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия.

5.1. Работы по сохранению объекта культурного наследия включают в себя: консервацию, ремонт (в том числе капитальный ремонт), реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования.

5.2. Поэтапный порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия:

5.2.1. Получение задания Управления на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

5.2.2. Разработка на основании полученного задания проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

К разработке проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия.

5.2.3. Представление разработанной проектной документации на государственную историко-культурную экспертизу и получение положительного заключения такой экспертизы.

В случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, разработанная проектная документация помимо государственной историко-культурной экспертизы дополнительно представляется на государственную экспертизу, проводимую в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

5.2.4. Представление разработанной проектной документации, получившей положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы (а в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, - также заключение государственной экспертизы, проведенной в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации), на согласование в Управление.

5.2.5. Получение разрешения Управления на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, а в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, - также разрешения Управления на строительство.

5.2.6. Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствии с проектной документацией.

К работам по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию

на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия.

Работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся при осуществлении технического и авторского надзора за проведением работ.

5.2.7. Сдача результатов работ по сохранению объекта культурного наследия Управлению, а в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагивались конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, - получение в Управлении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

6. Требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, границах зон его охраны и границах его защитной зоны, а также к соблюдению особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия.

6.1. В границах территории объекта культурного наследия:

6.1.1. На территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия;

6.1.2. На территории достопримечательного места разрешаются работы по сохранению памятников и ансамблей, находящихся в границах территории достопримечательного места, работы, направленные на обеспечение сохранности особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению; строительство объектов капитального строительства в целях воссоздания утраченной градостроительной среды; осуществление ограниченного строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства при условии сохранения особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению;

6.1.3. На территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и

позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях.

6.2. Требования к осуществлению деятельности в границах зон охраны объекта культурного наследия.

6.2.1. В границах зон охраны объекта культурного наследия:

6.2.1.1. В границах охранный зоны объекта культурного наследия в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении ограничивается хозяйственная деятельность и запрещается строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

6.2.1.2. В границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности ограничивается строительство и хозяйственная деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

6.2.1.3. В границах зоны охраняемого природного ландшафта запрещается или ограничивается хозяйственная деятельность, строительство и реконструкция существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

6.2.2. Ограничения хозяйственной деятельности, строительства и реконструкции объектов капитального строительства в границах зон охраны конкретного объекта культурного наследия определяются Правительством Кировской области при принятии им решения об установлении или изменении зон охраны такого объекта.

6.3. Требования к осуществлению деятельности в границах защитной зоны объекта культурного наследия.

В границах защитной зоны объекта культурного наследия в целях обеспечения его сохранности и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

6.4. Особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ, земляных,

строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в реестр, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам.

Особый режим использования водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения работ, определенных Водным кодексом Российской Федерации, при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в реестр, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам и проведения археологических полевых работ в порядке, установленном Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

7. Соблюдение требований к обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, принимаемых при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ.

7.1. Проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории:

объектов культурного наследия, включенных в реестр;

выявленных объектов культурного наследия;

объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

7.2. Изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации

согласованных Управлением обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

7.3. Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

7.4. В случае обнаружения в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, заказчик указанных работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, проводящее указанные работы, обязаны незамедлительно приостановить указанные работы и в течение трех дней со дня обнаружения такого объекта направить в Управление письменное заявление об обнаруженном объекте культурного наследия.

7.5. Археологические предметы, обнаруженные в результате проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ, подлежат обязательной передаче физическими и (или) юридическими лицами, осуществляющими указанные работы, государству в порядке, установленном приказом Минкультуры России от 27.11.2015 № 2877.

8. Соблюдение требований к распространению наружной рекламы на объектах культурного наследия, их территориях.

Не допускается распространение наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в реестр, а также на их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест.

Данное требование не применяются в отношении распространения на объектах культурного наследия, их территориях наружной рекламы, содержащей исключительно информацию о проведении на объектах культурного наследия, их территориях театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий или исключительно информацию об указанных мероприятиях с одновременным упоминанием об определенном лице как о спонсоре конкретного мероприятия при условии, если такому упоминанию отведено не более чем десять процентов рекламной площади (пространства).

9. Соблюдение требований об обеспечении доступности объектов культурного наследия для инвалидов.

9.1. Объем и содержание мер, обеспечивающих доступность для инвалидов объектов культурного наследия, определяется собственником (пользователем) объекта культурного наследия с учетом приказа Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834.

9.2. Требования по обеспечению доступа к объекту культурного наследия инвалидов включают, в том числе, в себя условия, перечисленные в пункте 6 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного приказом Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834.

9.3. Доступность объекта культурного наследия для инвалидов обеспечивается собственником (пользователем) с учетом требований, предусмотренных пунктом 8 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного приказом Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834.

10. Организационные и (или) технические мероприятия, необходимые для соблюдения обязательных требований.

10.1. В целях соблюдения обязательных требований, перечисленных в пунктах 3 – 6, 8 и 9 настоящего Руководства, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю рекомендуется уточнить наличие или отсутствие у принадлежащего таким лицам объекта недвижимости статуса объекта культурного наследия, а также наличие или отсутствие у такого объекта границы территории, предмета охраны, зон охраны, защитных зон.

Уточнение указанных в настоящем подпункте сведений возможно посредством:

просмотра соответствующей информации на сайте Управления по адресу <http://okn.kirovreg.ru>;

получения государственной услуги «Предоставление выписки из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области», предоставляемой Управлением;

запроса сведений о границе территории объекта культурного наследия, предмете его охраны, зонах его охраны и защитных зонах в Управлении, в том числе по электронной почте;

запроса сведений о границе территории объекта культурного наследия, зонах его охраны и защитных зонах в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кировской области.

10.2. В целях соблюдения обязательных требований, перечисленных в пункте 7 настоящего Руководства, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю рекомендуется уточнить наличие или отсутствие на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению (в том числе в целях строительства и (или) реконструкции на таком участке объектов капитального строительства) объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

Уточнение сведений о наличии или об отсутствии на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, возможно посредством:

просмотра соответствующей информации на сайте Управления по адресу <http://okn.kirovreg.ru>;

получения государственной услуги «Предоставление выписки из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области», предоставляемой Управлением;

запроса сведений о границе территории объекта культурного наследия, предмете его охраны, зонах его охраны и защитных зонах в Управлении, в том числе по электронной почте.

Уточнение сведений о наличии или об отсутствии на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, возможно посредством запроса соответствующих сведений в Управлении, в том числе по электронной почте.
