НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

06.04.2020 № 11

г. Киров

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области сохранения, использования,популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, исполнение которых оценивается в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, исполнение которых оценивается в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов согласно (далее – программа профилактики) приложению.

2. Работникам управления обеспечить исполнение программы профилактики при проведении мероприятий по надзору.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

И.о. начальника управления А.Ю. Грачев

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом начальника
управления государственной
охраны объектов культурного
наследия Кировской области

от 06.04.2020 № 11

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, исполнение которых оценивается в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

1. Общая часть.

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, исполнение которых оценивается в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, в целях организации проведения в 2020 году управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – Управление) профилактики нарушений требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

1.2. Программа профилактики реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

1.3. В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 17.05.2018 № 233-П «Об утверждении Положения об управлении государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области» Управление уполномочено осуществлять:

региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов

культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

1.4. Аналитическая часть Программы профилактики, план мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики являются одинаковыми для видов надзора, указанных в пункте 1.3 Программы профилактики.

2. Аналитическая часть.

2.1. Виды осуществляемого надзора:

региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный надзор);

федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее – федеральный надзор).

2.2. Аналитическая часть является одинаковой для регионального надзора и для федерального надзора.

2.3. Обязательными требованиями, оценка соблюдения которых является предметом регионального надзора и федерального надзора, является:

2.3.1. Соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и иными физическими лицами обязательных требований, в том числе:

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия,

градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места,

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

2.3.2. Осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и иными физическими лицами:

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3

Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ,

мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

мер по обеспечению доступности объектов культурного наследия для инвалидов.

2.4. К подконтрольным субъектам относятся:

органы государственной власти, органы местного самоуправления, осуществление полномочий которых связано с применением законодательных и иных нормативных правовых актов об объектах культурного наследия;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и иные физические лица, являющиеся собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия, собственниками или иными законными владельцами земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных в границах территорий объектов культурного наследия, в границах зон охраны и защитных зон объектов культурного наследия.

2.5. Исчерпывающий перечень подконтрольных субъектов отсутствует ввиду крайне высокой динамики изменения числа участников имущественных и иных правоотношении с объектами культурного наследия. Поэтому в качестве количественного ориентира используется количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Кировской

области. По состоянию на 01.01.2020 на территории Кировской области расположено:

563 объекта культурного наследия федерального значения;

339 объектов культурного наследия регионального значения

2 объекта культурного наследия местного (муниципального) значения;

319 выявленных объектов культурного наследия.

2.6. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требованиях и их результатах.

2.6.1. В 2019 году мероприятия по региональному и федеральному надзорам в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ не проводились.

2.6.2. В 2019 году мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований являлись:

создание сайта Управления, содержащего раздел о государственном контроле (надзоре);

публикация на сайте Управления перечней объектов культурного наследия, расположенных на территории Кировской области, нормативных правовых актов об утверждении границ территорий и предметов охраны таких объектов, актов об утверждении охранных обязательств собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия, иной информации об объектах культурного наследия;

письменные разъяснения обязательных требований, предоставленные по запросам подконтрольных субъектов;

устные разъяснения обязательных требований, осуществленные в ходе личных приемов подконтрольных субъектов должностными лицами Управления.

2.7. Рисками причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления регионального и федерального надзоров ценностям являются (в порядке убывания вероятности их возникновения):

воспрепятствование восприятию объектов культурного в их исторической среде;

изменение облика и (или) интерьера объектов культурного наследия, относящихся к предметам охраны таких объектов;

повреждение или уничтожение объектов культурного наследия;

разрушение объектов культурного наследия вследствие неблагоприятного воздействия окружающей среды и иных негативных воздействий;

неконтролируемые (незаконные) перемещения объектов культурного наследия.

2.8. Целями Программы профилактики являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.9. Задачами Программы профилактики являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Размещение на сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, текстов соответствующих нормативных правовых актов, поддержание данной информации в актуальном состоянии	Ведущий консультант Управления	Постоянно
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований по поступившим запросам	Должностное лицо Управления, рассматривающее запрос	По мере поступления запросов
3	Размещение на сайте Управления руководства по соблюдению обязательных требований, поддержание его в актуальном состоянии	Ведущий консультант Управления	Постоянно
4	Проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Начальник управления, ведущий консультант управления	Не менее 1 раза в течение года
5	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Заместитель начальника управления, ведущий консультант Управления	В случае введения новых обязательных требований или внесения изменений в действующие
6	Обобщение практики осуществления регионального и федерального надзоров и размещение на сайте Управления соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений	Заместитель начальника управления, ведущий консультант Управления	31 декабря 2020 г.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений		
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Начальник Управления, должностное лицо Управления, осуществляющее конкретное мероприятие по надзору или рассматривающее поступившее обращение о нарушении обязательных требований	При наличии правовых оснований
8	Работа по дополнительному разъяснению обязательных требований при проведении мероприятия по надзору	Должностное лицо Управления, осуществляющее конкретное мероприятие по надзору	В течение сроков проведения мероприятия по контролю
9	Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований в области сохранения, использования популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, исполнение которых оценивается в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов	Ведущий консультант Управления	До 25 декабря 2020 г.

4. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 – 2022 годы.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Размещение на сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей,	Ведущий консультант Управления	Постоянно

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	содержащих обязательные требования, текстов соответствующих нормативных правовых актов, поддержание данной информации в актуальном состоянии		
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований по поступившим запросам	Должностное лицо Управления, рассматривающее запрос	По мере поступления запросов
3	Размещение на сайте Управления руководства по соблюдению обязательных требований, поддержание его в актуальном состоянии	Ведущий консультант Управления	Постоянно
4	Проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Начальник управления, ведущий консультант управления	Не менее 1 раза в течение года
5	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Заместитель начальника управления, ведущий консультант Управления	В случае введения новых обязательных требований или внесения изменений в действующие
6	Обобщение практики осуществления регионального и федерального надзоров и размещение на сайте Управления соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника управления, ведущий консультант Управления	31 декабря отчетного года

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Начальник Управления, должностное лицо Управления, осуществляющее конкретное мероприятие по надзору или рассматривающее поступившее обращение о нарушении обязательных требований	При наличии правовых оснований
8	Работа по дополнительному разъяснению обязательных требований при проведении мероприятия по надзору	Должностное лицо Управления, осуществляющее конкретное мероприятие по надзору	В течение сроков проведения мероприятия по контролю

5. Отчетные показатели оценки мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований на 2020 год.

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя (%)
1	Процент исполнения плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год	100
2	Процент подконтрольных субъектов, с которыми при проведении контрольных мероприятий дополнительно проведена работа по разъяснению обязательных требований, в общем количестве подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены мероприятия по контролю	100

6. Проект отчетных показателей оценки мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований на 2021 – 2022 годы.

Отчетные показатели оценки мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований на 2021 – 2022 годы являются

аналогичными показателям, указанным в пункте 5 Программы профилактики.