## ДОКЛАД

управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области по итогам обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия за 2022 год

Настоящий доклад обобщения правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия за 2022 год подготовлен управлением государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 47 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-Ф3 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-Ф3), пунктом 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1093, и Планом мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной федерального объектов культурного наследия значения на 2022 год. утвержденным приказом начальника управления от 20.12.2021 № 50/1.

Управление осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Обобщение практики проводилось по результатам осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия).

Деятельность Управления в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

## Сведения о правоприменительной практике в отчетном году.

На день проведения публичного обсуждения обобщения правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия за 2022 год Управлением реализованы следующие мероприятия по государственному контролю (надзору).

Проведено 7 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием в форме инспекционных визитов, по результатам которых нарушений не выявлено.

Осуществлено 6 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме выездного обследования. В ходе проведения мероприятий собственникам объектов объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Фактов обжалования решений Управления, действий (бездействия) должностных лиц Управления не имеется.

Информация о возбуждении уголовных дел отсутствует.

К наиболее часто встречающимся правонарушениям в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся:

проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения органа охраны объектов культурного наследия (статья 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ);

неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состояниях (статья 47.3 Закона № 73-Ф3);

проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия (статья 47.3 Закона № 73-Ф3);

организация и выполнение земляных, строительных и иных работ без проведения государственной историко-культурной экспертизы земельного участка в форме археологической разведки (статья 36 Закона № 73-Ф3).

В случае выявления нарушений обязательных требований выдавались предостережения. Основным случаем причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям можно отметить не проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, вследствие чего допускалось ухудшение их технического состояния. Из прочих нарушений, нанесших вред (ущерб)

указанным ценностям, можно отметить, неисполнение лицом, проводящим земляные работы, требования пункта 4 статьи 36 Закона № 73-ФЗ, ненадлежащее исполнение авторского надзора лицом, проводящим такой надзор, в результате чего был нарушен предмет охраны объекта.

Причиной ненадлежащего осуществления авторского и (или) технического надзоров может служить малочисленность специализированных организаций, осуществляющих соответствующие виды надзоров, при значительном количестве объектов выполнения работ.

Также существуют значительные финансовые затраты на принятие мер по сохранению объектов культурного наследия.

Так, например, для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия согласно статье 45 Закона № 73-Ф3 требуется наличие согласованной проектной документации, которая разрабатывается специализированными организациями, имеющими лицензию Министерства культуры Российской Федерации. Кроме того, для проведения производственных работ необходимо привлечение лицензированной организации, услуги которой также являются дорогостоящими.

## Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона № 248-Ф3 приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий является проведение контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий.

В течении 2022 года Управлением проведено 258 профилактических мероприятий, из них: 4 информирования, 1 обобщение правоприменительной практики, 247 консультаций, 6 предостережений.

В адрес лиц, в отношении которых осуществлялся федеральный государственный контроль (надзор), в 2022 году направлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Начальником Управления 17.01.2020 утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Приказом Управления от 09.12.2022 № 49 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2023 год (приказ размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).